

WOJEWODA ŚLĄSKI *P. W. Kozłowski*
NR NP/II/0911/124/11

Katowice, dnia 1 kwietnia 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/28/11 Rady Gminy Godów z dnia 28 lutego 2011 r. w sprawie: trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, w całości, jako sprzecznej z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493), zwanej dalej „ustawą” w związku z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010r., Nr 17 poz. 75 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 28 lutego 2011 r. Rada Gminy Godów przyjęła uchwałę nr V/28/11 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Wskazana uchwała została podjęta na podstawie przepisu art. 9a ust. 15 ustawy. Zgodnie z jego brzmieniem, rada gminy określa w drodze uchwały tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Powołany wyżej przepis art. 9a ustawy zawiera normę o charakterze iuris cogentis, co oznacza, że niedopełnienie jakiegokolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje bezwzględną nieważnością aktu wydanego na jego podstawie.

W opinii organu nadzoru uchwała ta ma charakter aktu prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej muszą zawierać postanowienia mające charakter normatywny, a więc o charakterze abstrakcyjnym, powszechnym i generalnym (normy ogólne).

Charakter generalny mają natomiast tylko te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie go z imienia czy nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża się z kolei tym, że nakazywanie, zakazywanie lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach a nie tylko w jednej konkretnej sytuacji i nie mogą one się konsumować przez jednorazowe zastosowanie (por.: Dorota Dąbek "Prawo miejscowe samorządu terytorialnego", Oficyna Wydawnicza Branta, Bydgoszcz-Kraków 2003 r., s. 53-73).

Przedmiotowa uchwała posiada cechy aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze Gminy Godów, ponieważ funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dotyczy zachowań mających charakter powtarzalny i wielokrotny, zaś adresaci tej uchwały - członkowie powołanego zespołu oraz mieszkańcy Gminy Godów, są określani w sposób ogólny. Zasięg działania przedmiotowej uchwały jest zaś powszechny, ponieważ dotyczy ona zasad funkcjonowania Zespołu prowadzącego szeroko zakreślone działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m. in. o charakterze interwencyjnym, integracyjnym i koordynacyjnym. Uchwała V/28/11 zawiera normy o charakterze generalnym, powszechnym i abstrakcyjnym, musi więc być uznana za akt prawa miejscowego.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącym, iż warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, istnieje obowiązek publikacji niniejszej uchwały w dzienniku urzędowym.

Artykuł 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa zamknięty katalog aktów, które podlegają ogłoszeniu w tymże publikatorze. W katalogu tym znajdują się dwie kategorie aktów stanowiących przez radę gminy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj.:

1) akty prawa miejscowego stanowione przez radę gminy;

2) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne

Ponieważ przedmiotowa uchwała w opinii organu nadzoru powinna zostać zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego, podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Dlatego też określanie w uchwale, że wchodzi w życie z dniem podjęcia, należy uznać za niedozwolone i prowadzące do sprzeczności z prawem całej uchwały.

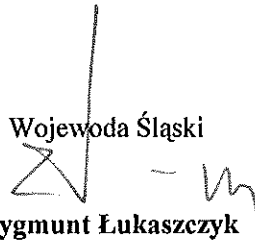
Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1) Rada Gminy Godów

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszczyk