

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/206/12 Rady Gminy Godów z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie ekwiwalentu pieniężnego dla członków jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Godów – jako sprzecznej z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2009 roku, Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.) w związku z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 roku, Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Godów, działając m.in. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Godów za udział w akcji ratowniczej i w szkoleniu pożarniczym.

Powołany przepis stanowi, że członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

Na podstawie przedstawionego unormowania należy stwierdzić, że:

- 1) wskazana uchwała ma swoją podstawę w przepisie ustawy,
- 2) jej wydanie jest obowiązkowe (przepis art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej stanowi, że wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały, a zwrot "organ ustala" oznacza nałożenie obowiązku w postaci pozornie opisowej),
- 3) uchwała ma charakter aktu wykonawczego,
- 4) zawiera normy generalne (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie "konsumowane" poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości),
- 5) zawarta w uchwale norma nakłada obowiązek na gminę (ekwiwalent jest wypłacany z jej budżetu) i stwarza uprawnienie po stronie osób wypełniających dyspozycję przepisu art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (prawo do otrzymania ekwiwalentu).

Uchwała w takim przedmiocie jest aktem prawa miejscowego, który dla swej ważności wymaga ogłoszenia na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 42 o samorządzie gminnym, zawieram bowiem normy abstrakcyjne, skierowane (por. m.in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2009 roku, sygn. akt IV SA/Wr 93/09; wyrok WSA w Szczecinie z dnia 4 listopada 2011 roku, sygn. akt II SA/Sz 848/11).

Tymczasem, jak wynika z §6 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Godów zdecydowała, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Skoro ww. uchwała jest aktem prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze Gminy, przeto jej promulgacja staje się obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), co w rozpoznawanej sprawie oznacza publikację uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Niezachowanie względem zaskarżonej uchwały wymagań przewidzianych w Konstytucji (art. 88 ust. 1), w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych (art. 2 ust. 1, art. 3, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2) i w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art. 42) narusza przywołane regulacje, co musiało prowadzić do stwierdzenia nieważności w całości uchwały nie poddanej właściwemu procesowi promulgacji jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

**POUCZENIE:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Godów  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a